

Corso di competenze trasversali  
Sustainable development and climate Awareness:  
Training EU citizens and companies - S.A.R.A.  
a.a. 2025/2026



# LA DEMOCRAZIA AMBIENTALE NELL'UNIONE EUROPEA

Alessandra Lang

Dipartimento di Studi internazionali, giuridici e  
storico-politici dell'Università degli Studi di  
Milano

10 aprile 2026



Funded by  
the European Union



# Iniziamo con un sondaggio

- Domande tratte dallo SPECIAL EUROBAROMETER 568 Protecting and promoting democracy (Nov 2025):
  - Negli ultimi cinque anni, sei stato/a direttamente coinvolto/a in processi decisionali dell'Unione europea?
  - Quanto ti senti informato/a sulle attività che coinvolgono direttamente i cittadini nei processi decisionali dell'Unione europea?
  - Quali delle seguenti misure ti incoraggerebbero maggiormente a partecipare direttamente ai processi decisionali dell'Unione europea?



Funded by  
the European Union



Corso di competenze trasversali  
Sustainable development and climate Awareness:  
Training EU citizens and companies - S.A.R.A.  
a.a. 2025/2026

# Di cosa parliamo come giuristi internazionalisti quando parliamo di democrazia ambientale?

A new international law - described by Secretary-General Kofi Annan as “the most ambitious venture in environmental democracy undertaken under the auspices of the United Nations” - entered into force today following its ratification by 17 members of the UN Economic Commission for Europe (ECE).

Convenzione sull’accesso alle informazioni, la partecipazione del pubblico ai processi decisionali e l’accesso alla giustizia in materia ambientale (Aarhus, 25 giugno 1998)

Art. 1 Finalità

“Per contribuire a tutelare il diritto di ogni persona, nelle generazioni presenti e future, a vivere in un ambiente atto ad assicurare la sua salute e il suo benessere, ciascuna Parte garantisce il diritto di accesso alle informazioni, di partecipazione del pubblico ai processi decisionali e di accesso alla giustizia in materia ambientale in conformità delle disposizioni della presente convenzione.”



Funded by  
the European Union



Corso di competenze trasversali  
Sustainable development and climate Awareness:  
Training EU citizens and companies - S.A.R.A.  
a.a. 2025/2026

# I tre pilastri della Convenzione di Aarhus

Il primo pilastro: l'accesso alle informazioni

- la diffusione delle informazioni su richiesta (art. 4)
- la conservazione e diffusione delle informazioni (art. 5)

Il secondo pilastro: la partecipazione del pubblico alla presa di decisioni

- la partecipazione del pubblico interessato alle decisioni relative ad attività specifiche (art. 6)
- la partecipazione del pubblico a piani e programmi e alle politiche in materia ambientale (art. 7)
- la partecipazione del pubblico all'elaborazione di regolamenti di attuazione e/o strumenti normativi giuridicamente vincolanti di applicazione generale (art. 8)

Il terzo pilastro: l'accesso al giudice (art. 9)

- per garantire l'accesso alle informazioni
- per garantire la partecipazione del pubblico interessato alle decisioni relative ad attività specifiche
- per contestare violazioni del diritto ambientale



**PECUCS**  
Participation of European Citizens  
in the Union's Climate Strategy



Funded by  
the European Union



**UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI DI BARI  
ALDO MORO**  
DIPARTIMENTO DI GIURISPRUDENZA

Corso di competenze trasversali  
Sustainable development and climate Awareness:  
Training EU citizens and companies - S.A.R.A.  
a.a. 2025/2026

# L'accesso alle informazioni ambientali nella UE

Attuazione della Convenzione di Aarhus per le istituzioni:

Il regolamento 1049/2001 (regime generale, finalità: trasparenza) e il regolamento 1367/2006 (regime speciale, finalità: tutela dell'ambiente)

Conseguenze:

- accesso più ampio (informazioni detenute dal legislatore): Corte giust. 4 settembre 2018, C-57/16 P, *ClientEarth/Commissione*
- diversa ponderazione degli interessi in gioco, a favore della diffusione (se le informazioni riguardano l'emissione nell'ambiente)



Funded by  
the European Union



Corso di competenze trasversali  
Sustainable development and climate Awareness:  
Training EU citizens and companies - S.A.R.A.  
a.a. 2025/2026

# Diversa ponderazione degli interessi in gioco, a favore della diffusione (se le informazioni riguardano l'emissione nell'ambiente)

Regolamento 1049/2001, art. 4, par. 2:

«Le istituzioni rifiutano l'accesso a un documento la cui divulgazione arrechi pregiudizio alla tutela di quanto segue:

- gli interessi commerciali di una persona fisica o giuridica, ivi compresa la proprietà intellettuale,

[omissis]

a meno che vi sia un interesse pubblico prevalente alla divulgazione.»

Regolamento 1367/2006, art. 6, par. 1:

«Per quanto concerne l'articolo 4, paragrafo 2, primo ... trattino, del regolamento (CE) n. 1049/2001, ..., si ritiene che vi sia un interesse pubblico prevalente alla divulgazione qualora le informazioni richieste riguardino emissioni nell'ambiente. ...»

# La partecipazione del pubblico al processo legislativo dell'Unione europea

Accordo interistituzionale «Legiferare meglio»: consultazione dei portatori di interessi

- consultazione pubblica online
- conferenze dei portatori di interessi
- forum

Trasparenza:

- degli interessi rappresentati
- dei finanziamenti ricevuti

Parità di accesso dei diversi interessi

- sostegno finanziario alle ONG ambientali



Funded by  
the European Union



Corso di competenze trasversali  
Sustainable development and climate Awareness:  
Training EU citizens and companies - S.A.R.A.  
a.a. 2025/2026

# Spunti di riflessione dalla prassi

La consultazione del pubblico in materia di riduzione delle emissioni delle autovetture

Reg. 2023/851: progressiva riduzione delle emissioni di CO2 delle autovetture nuove fino all'azzeramento delle emissioni da 1.1.2035 (solo autovetture nuove a zero emissioni potranno essere immatricolate)

Sintesi della consultazione delle parti interessate (SWD(2021)613 Annex 2)



Funded by  
the European Union



Corso di competenze trasversali  
Sustainable development and climate Awareness:  
Training EU citizens and companies - S.A.R.A.  
a.a. 2025/2026

# Dalla sintesi della consultazione delle parti interessate (SWD(2021)613 Annex 2)

“The consultation received 1057 replies in total, of which 80% (841) were from EU citizens, and 1% (7) from non-EU citizens. Industry respondents contributed the next highest number of responses, as 82 (8% of the total) were received from company / business organisations and 62 (6%) from business associations, which included responses from manufacturers, fuel and electricity suppliers. There were 20 responses (2%) from NGOs, and fewer responses from consumer and environmental organisations (4, 0.4% and 3, 0.3%, respectively). The majority of the 13 responses from public authorities (1%), came from national bodies, covering seven Member States as well as Norway. An additional 1% of responses came from academics or research institutions (9), while four responses (0.3%) came from trade unions. ...

It is to be noted that out of the 841 contributions submitted by EU citizens, 753 were provided by German citizens. ...

The fact that 90% of the EU citizen responses originated from Germany suggests that there has been some coordinated effort in this country to engage citizens in this consultation process. Many citizens were responding both positively and negatively to the same question, which may also suggest that there have been different campaigns focusing on different aspects of the Regulation.

However, as it is not possible to conclusively identify the extent of the campaign(s) or other possible coordination of responses in the analysis with an appropriate level of confidence, the analysis did not allow for a clear separation of these responses and for treating them differently from the rest. Nevertheless, for the purpose of evaluating the outcome of the consultation, it is important to acknowledge that they may have to a certain extent influenced the representation and proportion of certain views provided by EU citizens.”



Funded by  
the European Union



Corso di competenze trasversali  
Sustainable development and climate Awareness:  
Training EU citizens and companies - S.A.R.A.  
a.a. 2025/2026

# Come trattare un simile caso?

Spunti dalla giurisprudenza della Corte:

Sentenza della Corte (Quinta Sezione) del 15 gennaio 2026, causa C-129/24, *Coillte*

Quali insegnamenti possiamo trarre dalla sentenza?



Funded by  
the European Union



Corso di competenze trasversali  
Sustainable development and climate Awareness:  
Training EU citizens and companies - S.A.R.A.  
a.a. 2025/2026

# L'accesso al giudice

- La non completa attuazione della Convenzione di Aarhus
- Gli ostacoli all'accesso al giudice dell'Unione per contestare gli atti delle istituzioni
- Una via promettente: la procedura di riesame del regolamento Aarhus



Funded by  
the European Union



Corso di competenze trasversali  
Sustainable development and climate Awareness:  
Training EU citizens and companies - S.A.R.A.  
a.a. 2025/2026



# Il riesame delle decisioni delle istituzioni in materia ambientale

- Chi può presentare una richiesta di riesame?
- Per quali motivi il riesame può essere richiesto?
- Di quali atti può essere chiesto il riesame?
- Cosa è tenuta a fare l'istituzione che riceve la richiesta di riesame?
- Quali rimedi sono disponibili se la richiesta di riesame è respinta?



Funded by  
the European Union



Corso di competenze trasversali  
Sustainable development and climate Awareness:  
Training EU citizens and companies - S.A.R.A.  
a.a. 2025/2026

# Il controllo del Tribunale

- Sentenza 29 ottobre 2025, T-399/23, *ClientEarth e Collectif Nourrir c. Commissione*
- Annulla la decisione di rigetto del riesame, perché viziata da errore manifesto di valutazione: la Commissione aveva respinto gli argomenti delle richiedenti concernenti la violazione del diritto ambientale, che il Tribunale giudica fondati. In particolare, fondato era l'argomento secondo cui la decisione oggetto di richiesta di riesame (un atto di esecuzione) era stato adottato in violazione dell'atto di base.

# Link utili

## Accesso ai documenti:

<https://ec.europa.eu/transparency/documents-request/home>

## Partecipazione del pubblico:

[https://have-your-say.ec.europa.eu/index\\_it](https://have-your-say.ec.europa.eu/index_it)

## Riesame interno:

[https://environment.ec.europa.eu/law-and-governance/aarhus/requests-internal-review\\_en](https://environment.ec.europa.eu/law-and-governance/aarhus/requests-internal-review_en)



Funded by  
the European Union



Corso di competenze trasversali  
Sustainable development and climate Awareness:  
Training EU citizens and companies - S.A.R.A.  
a.a. 2025/2026

# Bibliografia

Lang, *La Convenzione di Aarhus del 1998 e l'attuazione nell'Unione europea*, in Rivista "Quaderni AISDUE" (ISSN 2975-2698) fasc. n. 2/2025, p. 201-233

Lang, *Un migliore controllo (indiretto) sugli atti dell'Unione che violano il diritto dell'ambiente: la sentenza del Tribunale nel caso ClientEarth e Collectif Nourrir c. Commissione*, in Rivista Eurojus (ISSN 2384-9169), 17-11-2025 <https://rivista.eurojus.it/un-migliore-controllo-indiretto-sugli-atti-dellunione-che-violano-il-diritto-dellambiente-la-sentenza-del-tribunale-nel-caso-clientearth-e-collectif-nourrir-c-commissione/>

Lang, *La democrazia ambientale nel diritto UE*, in Rivista Eurojus (ISSN 2384-9169), 29-12-2025 <https://rivista.eurojus.it/la-democrazia-ambientale-nel-diritto-ue/>



Funded by  
the European Union



Corso di competenze trasversali  
Sustainable development and climate Awareness:  
Training EU citizens and companies - S.A.R.A.  
a.a. 2025/2026

# Bibliografia

Pitea, *Diritto internazionale e democrazia ambientale*, Napoli, 2013,

Van Calster, Reins, *EU Environmental Law*, Cheltenham, 2017, p. 81 ss.

Barritt, *The Foundations of the Aarhus Convention. Environmental Democracy, Rights and Stewardship*, Oxford, 2020



Funded by  
the European Union



Corso di competenze trasversali  
Sustainable development and climate Awareness:  
Training EU citizens and companies - S.A.R.A.  
a.a. 2025/2026

# Slide finale

Informazioni



Funded by  
the European Union



Corso di competenze trasversali  
Sustainable development and climate Awareness:  
Training EU citizens and companies - S.A.R.A.  
a.a. 2025/2026