

Corso di competenze trasversali  
Sustainable development and climate Awareness:  
Training EU citizens and companies - S.A.R.A.  
a.a. 2025/2026

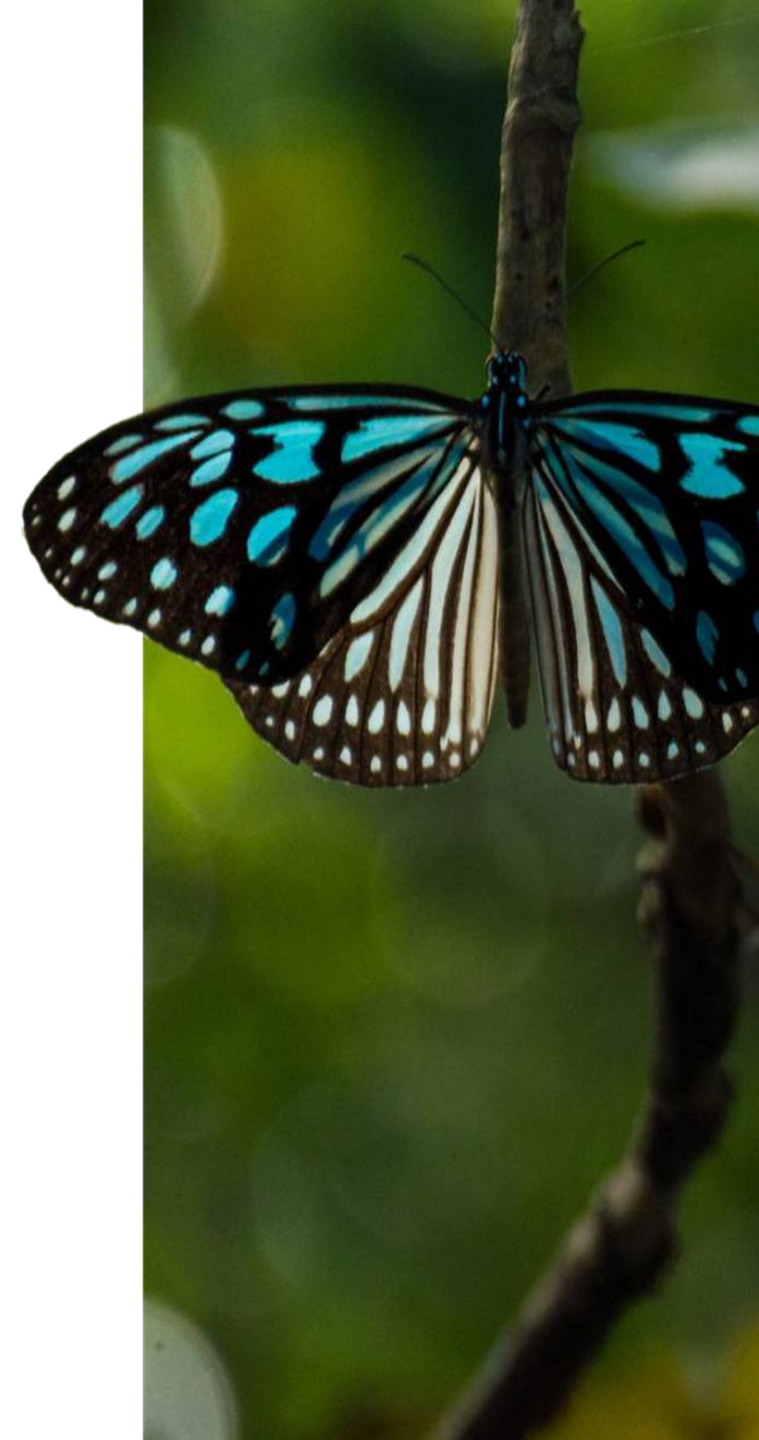


# I PROFILI ESSENZIALI DELLA POLITICA AMBIENTALE DELL'UNIONE EUROPEA: ORIGINE E SVILUPPI, COMPETENZE E PRINCIPI

Prof.ssa Celeste Pesce  
Università degli Studi di Bari  
5 marzo 2026



Funded by  
the European Union



# Origini e sviluppo

La politica dell'Unione in materia di ambiente risale al Consiglio europeo tenutosi a Parigi nel 1972, in occasione del quale i capi di Stato o di governo (sulla scia della prima conferenza delle Nazioni Unite sull'ambiente) hanno dichiarato la necessità di una **politica comunitaria in materia di ambiente** capace di accompagnare l'espansione economica in ragione di **programmi d'azione**.

L'Atto unico europeo del 1987, ha introdotto il nuovo titolo «Ambiente».

Nasce la prima base giuridica per una politica ambientale comune finalizzata a salvaguardare la qualità dell'ambiente, proteggere la salute umana e garantire un uso razionale delle risorse naturali.

Le successive revisioni dei trattati hanno rafforzato l'impegno della Comunità a favore della tutela ambientale e il ruolo del Parlamento europeo nello sviluppo della politica.

Il Trattato di Maastricht (1993) ha stabilito che l'Unione adottasse gli atti di politica ambientale secondo la procedura di codecisione e che il Consiglio votasse a maggioranza qualificata.

Il Trattato di Amsterdam (1999) ha stabilito l'obbligo di integrare la tutela ambientale in tutte le politiche settoriali dell'Unione al fine di promuovere lo sviluppo sostenibile.



Funded by  
the European Union



Corso di competenze trasversali  
Sustainable development and climate Awareness:  
Training EU citizens and companies - S.A.R.A.  
a.a. 2025/2026

# Origini e sviluppo

Il Trattato di Lisbona (2009):

- ha reso cruciali la lotta ai cambiamenti climatici e il perseguimento dello sviluppo sostenibile anche nelle relazioni con i paesi terzi;
- ha previsto la procedura legislativa ordinaria in relazione al perseguimento degli obiettivi di cui all'art. 191 TFUE (art. 192, par. 1 TFUE) e all'adozione dei programmi ambientali (PAA) (art. 192, par. 3 TFUE), ma anche talune procedure legislative speciali condotte dal Consiglio con voto unanime (art. 192, par. 2 TFUE);
- la **personalità giuridica** consente poi all'UE di concludere accordi internazionali.



**PECUCS**  
Participation of European Citizens  
in the Union's Climate Strategy



Funded by  
the European Union



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI DI BARI  
ALDO MORO  
DIPARTIMENTO DI GIURISPRUDENZA

Corso di competenze trasversali  
Sustainable development and climate Awareness:  
Training EU citizens and companies - S.A.R.A.  
a.a. 2025/2026

# Principali basi giuridiche

Artt. 191-193 TFUE

Art. 11 TFUE (*rinvio*)

Ulteriori fonti giuridiche disseminate nei  
trattati: trasversalità della tutela ambientale



Funded by  
the European Union



Corso di competenze trasversali  
Sustainable development and climate Awareness:  
Training EU citizens and companies - S.A.R.A.  
a.a. 2025/2026

# Obiettivi ambientali dei trattati

*Quali obiettivi si prefigge la politica ambientale dell'Unione?*

## **Art. 191 TFUE:**

- salvaguardia, tutela e miglioramento della qualità dell'ambiente, ivi inclusa la preservazione delle specie in via di estinzione
- protezione della salute umana.
- utilizzazione accorta e razionale delle risorse naturali.
- promozione sul piano internazionale di misure destinate a risolvere i problemi dell'ambiente
- elevato livello di tutela, tenendo conto della diversità delle situazioni nelle varie regioni dell'Unione
- Bilanciamento con le altre politiche europee.



Funded by  
the European Union



Corso di competenze trasversali  
Sustainable development and climate Awareness:  
Training EU citizens and companies - S.A.R.A.  
a.a. 2025/2026

# Competenze in tema di politica ambientale dell'UE

*A chi spetta la competenza in materia ambientale? All'Unione o agli Stati?*

In materia ambientale, l'Unione detiene una competenza concorrente con quella degli Stati membri: sull'una e sugli altri ricadono precise responsabilità di tutela ambientale.

Le azioni vengono suddivise fra Stati e Unione a seconda del livello a cui l'azione risulta più efficace.

In tema di accordi internazionali, la competenza concorrente implica che una condivisione di intenti tra l'Unione e i singoli Stati (esempio il Protocollo di Kyoto)



Funded by  
the European Union



Corso di competenze trasversali  
Sustainable development and climate Awareness:  
Training EU citizens and companies - S.A.R.A.  
a.a. 2025/2026

# Competenze in tema di politica ambientale dell'UE

## *Competenze ambientali dell'Unione*

L'Unione dispone può intervenire nei diversi ambiti della politica ambientale, dall'inquinamento dell'aria e dell'acqua alla gestione dei rifiuti e ancora i cambiamenti climatici.

Tuttavia, il suo campo d'azione è limitato dal principio di sussidiarietà



Funded by  
the European Union



Corso di competenze trasversali  
Sustainable development and climate Awareness:  
Training EU citizens and companies - S.A.R.A.  
a.a. 2025/2026

# Competenze ambientali dell'Unione

## I programmi di azione per l'ambiente

Dal 1973, l'Unione agisce in materia ambientale, seguendo, per lo più, i programmi di azione per l'ambiente (**PAA**) pluriennali tesi a definire le proposte legislative e gli obiettivi futuri per la politica ambientale dell'Unione;

Nel 2022, l'Unione ha adottato la **decisione (UE) 2022/591 del Parlamento europeo e del Consiglio del 6 aprile 2022** relativa a un programma generale di azione dell'Unione per l'ambiente fino al 2030, che regola il vigente ottavo programma di azione per l'ambiente.



Funded by  
the European Union



Corso di competenze trasversali  
Sustainable development and climate Awareness:  
Training EU citizens and companies - S.A.R.A.  
a.a. 2025/2026

# Competenze ambientali degli Stati membri

I governi nazionali esercitano i loro poteri ambientali nel rispetto dei trattati e del diritto derivato dell'UE. In caso contrario, si espongono a procedure di infrazione e azioni di risarcimento del danno.

Le loro azioni possono beneficiare di diverse risorse:

**Risorse interne:** gli aiuti di Stato nel settore ambientale godono di un trattamento privilegiato: gli aiuti concessi per sostenere i biocarburanti sono considerati compatibili con i trattati.

**Risorse dell'Unione:** *LIFE* + cofinanzia azioni a favore dell'ambiente nell'Unione europea e in taluni paesi terzi, proposte da operatori, organismi o istituti pubblici e privati.

**Risorse della Banca europea per gli investimenti,** reperite sui mercati finanziari e destinate all'innovazione tecnologica e alla ricerca in campo ambientale.



Funded by  
the European Union



Corso di competenze trasversali  
Sustainable development and climate Awareness:  
Training EU citizens and companies - S.A.R.A.  
a.a. 2025/2026

# Principi

I principi che informano la politica ambientale dell'UE sono accresciuti nei decenni.

Un primo gruppo è rinvenibile nel secondo paragrafo dell'articolo 191 TFUE e comprende «i grandi principi ambientali dell'Unione»:

- ▶ **La precauzione** (In presenza di una minaccia o di un rischio di pregiudizio alla tutela dell'ambiente e della salute umana o, comunque quando sussistono **incertezze soprattutto dal punto di vista scientifico** riguardo all'esistenza o alla portata di rischi per la salute delle persone, le istituzioni possono adottare misure protettive);
- ▶ **l'azione preventiva** (le istituzioni sono tenute a intervenire **prima** che si verifichino pregiudizi all'ambiente);
- ▶ **la correzione dell'inquinamento alla fonte** (esso evoca il principio di sussidiarietà e autorizza, anche in deroga alla normativa comune, interventi di tutela già in sede di adozione delle pertinenti misure, per evitare che un danno possa diffondersi o assumere forme più gravi);
- ▶ **«chi inquina paga»** (l'inquinatore è considerato responsabile ed è tenuto a risarcire coloro che siano stati lesi o danneggiati.).

# Principi

## Il principio di integrazione

Il principio trova posto **nell'articolo 11 TFUE**, volto a promuovere le logiche dello sviluppo sostenibile nelle politiche e nelle azioni dell'Unione.

L'integrazione, originata dal diritto internazionale, ha trovato una prima formulazione proprio nella normativa ambientale dell'AUE secondo cui «le esigenze connesse alla salvaguardia dell'ambiente costituiscono una componente delle altre politiche della comunità».

Invero, a partire dal Consiglio europeo di Cardiff del 1998, l'integrazione delle istanze ambientali in altri settori della politica dell'UE ha assunto, progressivamente, una importanza centrale nell'ambito delle politiche europee.

Ad esempio, essa ha influenzato il campo della **politica energetica**, come evidenziano lo sviluppo parallelo del pacchetto UE in materia di clima ed energia e la tabella di marcia verso un'economia competitiva a basse emissioni di carbonio entro il 2050.



Funded by  
the European Union



Corso di competenze trasversali  
Sustainable development and climate Awareness:  
Training EU citizens and companies - S.A.R.A.  
a.a. 2025/2026

# Principi

**I principi a carattere socioambientale o di nuova generazione.**

In buona sostanza, essi combinano le politiche ambientali e sociali dell'Unione, in ragione dei principi egualitari e solidali nonché del passaggio a processi sostenibili, equi e inclusivi.

L'insieme è variegato e flessibile, potendo attrarre principi da altre politiche o declinarli in chiave squisitamente ambientale.

Vi rientra, ad esempio, la crescita resiliente e giusta, il principio di non arrecare un danno significativo all'ambiente.



Funded by  
the European Union



Corso di competenze trasversali  
Sustainable development and climate Awareness:  
Training EU citizens and companies - S.A.R.A.  
a.a. 2025/2026

# Principi

Al catalogo dei principi ambientali è, oggi, ricondotto il principio di non arrecare un danno significativo all'ambiente (*Do Not Significant Harm, DNSH*).

Il principio impone di valutare un'attività non solo in base al contributo sostanziale che può fornire a uno o più obiettivi ambientali e sociali, ma anche in base alla sua capacità o meno di causare danni rilevanti all'ambiente e alla comunità. In tale modo, il principio DNSH combina le politiche ambientali con le logiche inclusive della crescita.



Funded by  
the European Union



Corso di competenze trasversali  
Sustainable development and climate Awareness:  
Training EU citizens and companies - S.A.R.A.  
a.a. 2025/2026

# L'importanza del Parlamento europeo

Il Parlamento europeo svolge un ruolo importante nell'elaborazione del diritto ambientale dell'Unione e garantisce un apporto critico all'adozione degli atti UE.

Si è occupato, tra l'altro, della legislazione derivata dal piano d'azione dell'Unione per **l'economia circolare (rifiuti, batterie, veicoli fuori uso, discariche, ecc.)**, e dei **problemi connessi ai cambiamenti climatici** (ratifica dell'accordo di Parigi, impegni dell'Unione in materia di cambiamenti climatici ecc.).

In una risoluzione su *«come trarre il massimo beneficio dalle misure ambientali dell'UE: instaurare la fiducia migliorando le conoscenze e rafforzando la capacità di risposta»*, il Parlamento ha criticato il livello insoddisfacente di attuazione del diritto ambientale negli Stati membri e ha formulato diverse raccomandazioni volte a garantire un'attuazione più efficace, come ad esempio la divulgazione delle migliori prassi tra gli Stati membri e fra gli enti regionali e locali.



Funded by  
the European Union



Corso di competenze trasversali  
Sustainable development and climate Awareness:  
Training EU citizens and companies - S.A.R.A.  
a.a. 2025/2026

# L'importanza del Parlamento europeo

Nella sua posizione sull'attuale piano d'azione per l'ambiente, il Parlamento ha sottolineato la necessità di applicare in maniera più rigorosa il diritto ambientale dell'Unione.

Ha inoltre chiesto maggiore sicurezza per gli investimenti che sostengono la politica ambientale, incremento degli sforzi volti a combattere i cambiamenti climatici, nonché una migliore integrazione delle questioni ambientali nelle altre politiche dell'Unione.



Funded by  
the European Union



Corso di competenze trasversali  
Sustainable development and climate Awareness:  
Training EU citizens and companies - S.A.R.A.  
a.a. 2025/2026